

From: Ole Kristensen
Sent: Wed, 4 Sep 2019 10:52:10 +0200
To: Jacob Haass Svendsen
Cc: Morten Rickers Østergaard; Ulla Ringbæk
Subject: VS: Vejledende udtalelse om ammoniak på varmepumper

Att.: Svendborg Kommune
Kære Jacob

Mange tak for jeres spørgsmål, hovedsageligt gående på en fortolkning af, at Risikobekendtgørelsen fastsætter en særlig tærskelmængde på fem tons for ammoniak og chlor i anlæg eller oplag, der ligger mindre end 200 meter fra *følsom arealanvendelse* - , og hvordan særreglen skal forstås, specielt i relation til hvad der kan betegnes som "*følsom arealanvendelse*".

Spørgsmålet udspringer sig af en konkret situation, hvor fjernvarmeanlægget overvejer at installere en varmepumpe med køling med mere end 5 tons ammoniak og hvor der er udlagt et område til *følsom arealanvendelse*, i dette tilfælde en motocrossbane indenfor en 200 meters-zone hvor der lejlighedsvis er samlet mange mennesker.

Miljøstyrelsen kan ikke forholde sig til konkrete sager, men alene vejlede om fortolkning af de for en sag relevante regler. Endvidere tages der forbehold for hvad Miljø- og Fødevareklagenævnet måtte afgøre i en eventuel klagesag.

Miljøstyrelsens "Risikohåndbog", som findes på Miljøstyrelsens hj.side, indeholder en række uddybende fortolkninger, hovedsageligt gående på, at følsom arealanvendelse er:

"boligområder, institutioner eller tilsvarende arealanvendelse, hvor mange mennesker opholder sig".

Herunder nævnes hvad der forstås ved såvel boligområder som institutioner.

Risikohåndbogens uddybende fortolkninger bør ikke betragtes som udtømmende – ligesom Miljøstyrelsen ikke har kendskab til praksis eller andre konkrete situationer som ovenstående.

Det er Miljøstyrelsens opfattelse, at den fortolkning og uddybning som er angivet i Risikohåndbogen ikke pt. kan defineres nærmere.

Den endelige vurdering i denne konkrete sag må være myndighedens (Svendborg Kommunes) fortolkning og evt. afgørelse. Miljømyndigheden kan i tvivlstilfælde træffe afgørelse om, hvorvidt virksomheden er omfattet af risikobekendtgørelsen eller ej – efter forudgående høring af de øvrige risikomyndigheder, jf. risikobekendtgørelsens § 2, stk. 2. Afgørelsen kan påklages.

Venlig hilsen

Ole Kristensen
Specialkonsulent | Erhverv
+45 21 55 73 23 | olekr@mst.dk

Miljø- og Fødevareministeriet
Miljøstyrelsen | Tolderundsvej 5 | 5000 Odense C | Tlf. +45 72 54 40 00 | mst@mst.dk | www.mst.dk

[Sådan håndterer vi dine personoplysninger](#)

Fra: Jacob Haass Svendsen <jacob.haass.svendsen@svendborg.dk>
Sendt: 2. september 2019 16:21
Til: Morten Rickers Østergaard <mooes@mst.dk>
Cc: Helene Lysebjerg Grenild <helene.grenild@svendborg.dk>; Birgitte Kring Frederiksen <birgitte.frederiksen@svendborg.dk>
Emne: Vejledende udtalelse om ammoniak på varmepumper

Hej Morten

Jf. dagens telefonsamtale fremsendes nedenstående udtalelse fra advokatfirmaet Horten.

Svendborg Kommune anmoder hermed om en vejledende udtalelse om en nærliggende (ca.75 meter) motocrossbane skal betragtes som arealfølsom anvendelse ift. særreglen om ammoniak.

Vi håber meget på en hurtig tilkendegivelse, hvis det er muligt.

Skulle der være brug for en uddybning kan undertegnede kontaktes

Venlig hilsen

Jacob Haass Svendsen
Miljøplanlægger

Svendborg Kommune
Natur og Miljø

Svendborgvej 135
5762 Vester Skerninge

Tlf: +45 62233437
Mobil: +45 24995807

Email: jacob.haass.svendsen@svendborg.dk



Vi gør opmærksom på, at i Svendborg Kommune behandler vi oplysninger om dig i vores IT-systemer, når vi arbejder med din sag. Vi kan f.eks. også i tilfælde af en anmodning om aktindsigt videregive dine oplysninger. Du kan læse mere om Databeskyttelses-forordningen og -loven på Datatilsynets hjemmeside www.datatilsynet.dk og på Svendborg Kommunes hjemmeside <https://www.svendborg.dk/om-kommunen/datasikkerhed>.

Fra: Helene Lysebjerg Grenild
Sendt: 27. august 2019 15:24
Til: Jacob Haass Svendsen <jacob.haass.svendsen@svendborg.dk>
Emne: VS: SV: ammoniakkøleanlæg

Hej Jacob
Til din orientering.
Venlig hilsen

Helene Lysebjerg Grenild
Planlægger

Svendborg Kommune
Plan og Udvikling

Frederikshøj 4, 1. sal
5700 Svendborg

Tlf: +4529215562
Mobil: +4529215562
Email: helene.grenild@svendborg.dk



Fra: Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll [<mailto:akv@horten.dk>]
Sendt: 27. august 2019 13:00
Til: Helene Lysebjerg Grenild <helene.grenild@svendborg.dk>
Cc: Marie Bockhahn <MBB@horten.dk>
Emne: SV: SV: ammoniakkøleanlæg

Kære Helene,

I fortsættelse af nedenstående korrespondance følger herefter vores vurdering:

Spørgsmål til Horten

Svendborg Kommune har bedt om en vurdering af, hvorvidt en ejendom, der anvendes til motorcrossbane mv., kan have karakter af risikofølsom arealanvendelse i den betydning, dette begreb anvendes i risikobekendtgørelsen § 4, nr. 3, b), som er en særregel om ammoniak anlæg placeret tættere end 200 meter på arealer med følsom anvendelse.

Besvarelsen skal tage udgangspunkt i det mulige scenarie, at der inden for 200 meter-grænsen etableres et køleanlæg indeholdende ammoniak i en mængde, der overstiger risikobekendtgørelsens tærskelværdi på 5 ton.

Baggrund

Svendborg Fjernvarme ønsker at etablere en ny, stor varmepumpe. Der er ikke udarbejdet endeligt projekt for varmepumpen, men efter det oplyste er det en mulighed, at der ønskes en løsning, der anvender ammoniak til køling. Såfremt der anvendes ammoniak, skal reglerne i risikobekendtgørelsen iagttages, såfremt følgende to kriterier er opfyldt:

- 1) Mængden af ammoniak overstiger en tærskelværdi på 5 tons, og
- 2) Anlægget befinder sig tættere end 200 meter fra *"boligområder, institutioner eller tilsvarende arealanvendelse, hvor mange mennesker opholder sig" (følsom arealanvendelse)*.

Er disse kriterier opfyldt, skal virksomheden anses for en risikovirksomhed i bekendtgørelsens forstand.

Det er oplyst, at der inden for en afstand af 200 meter fra den nye varmepumpe befinder sig et rekreativt område, der bruges til motocrossbane og skydebane. Der afholdes her lejlighedsvis (5-10 gange årligt) større stævner og færdes i den forbindelse mange mennesker (op mod 1000 ad gangen). I dagligdagen er anvendelsen væsentligt mere begrænset i form af klubmedlemmer, der anvender arealet til træning. Kommunen oplyser, at man erfaringsmæssigt ved, at motorsportsfolket ofte har autocampere med rundt i landet til stævner. Selv om overnatning på pladsen ikke er tilladt, kan det derfor ikke udelukkes, at overnatning forekommer.

Adgangsforholdene er i risikomæssig forstand ikke optimale (Blind vej).

Vurdering

Risikobekendtgørelsens § 4, nr. 3, b) er en særregel om ammoniak anlæg placeret tættere end 200 meter på følsom anvendelse. Bestemmelsen lyder sådan, at kolonne 2-virksomheder er virksomheder *"som har anlæg eller oplag, der ligger nærmere end 200 meter fra boligområder, institutioner eller tilsvarende arealanvendelse, hvor mange mennesker opholder sig, og hvor chlor eller ammoniak er til stede på de pågældende anlæg eller i oplag i mængder, der er større end eller lig med fem tons"*.

Afgørende for besvarelse af Svendborg Kommunes spørgsmål er således, om anvendelsen af naboarealet til motorcrossbane mv. kan siges at falde ind under betegnelsen *"tilsvarende arealanvendelse, hvor mange mennesker opholder sig"*.

Miljøstyrelsen har i Risikohåndbogen, version 2 (december 2018), anført følgende vejledning vedrørende begrebet følsom arealanvendelse:

"Følsom arealanvendelse er "boligområder, institutioner eller tilsvarende arealanvendelse, hvor mange mennesker opholder sig".

- Ved et boligområde forstås i denne sammenhæng med risikobekendtgørelsens særregel et område,
 - hvor der opholder sig eller planlægges at skulle opholde sig 150 eller flere mennesker, og
 - som i kommune- eller lokalplanen er udlagt til eller som faktisk anvendes til boligområde, sommerhusområde eller blandet bolig- og erhvervsområde med en overvægt af boliger inden for den nævnte afstand af risikoanlægget eller -oplaget.
- Ved institutioner forstås en række forskellige, typisk offentlige, virksomheder, herunder hospitaler, plejehjem og institutioner for personer med særlige behov med mindst mere end

10 personer, der kræver særlig hjælp til at flytte sig. Endvidere omfatter begrebet børnehaver, vuggestuer og skoler. Det afgørende i denne forbindelse er, at de pågældende mennesker ikke er eller ikke kan forventes at være selvhjulpne i f.eks. en evakueringsituation.

- Ved tilsvarende arealanvendelse forstås blandt andet hoteller og vandrerhjem samt kolonihaveområder, campingpladser og lystbådehavne med overnatning.

Bemærk, at definitionen på følsom arealanvendelse i relation til særreglen er mere snæver end definitionen i bekendtgørelse nr. 371 af 21. april 2016 om planlægning omkring risikovirksomheder, § 2, stk. 1, hvor miljøfølsom anvendelse defineres som "offentlige arealer, rekreative områder, områder, som på grund af deres karakter er af særlig interesse eller særligt følsomme, større veje og andre transportanlæg, boligområder, offentlige bygninger og andre bygninger, hvor der samles mange mennesker såsom hoteller, plejehjem, daginstitutioner, forsamlingslokaler, undervisningslokaler og butikker, samt bygninger og områder, som er svære at evakuere."

Vi er ikke bekendt med praksis, der har taget stilling til, om rekreative arealer med lejlighedsvis stort publikumbesøg og omstændigheder, der i øvrigt svarer til det beskrevne om motorcrossbanen, kan være risikofølsomme arealer i risikobekendtgørelsens forstand. Vores juridiske vurdering er derfor baseret på bekendtgørelsens ordlyd og ovennævnte vejledning i Risikohåndbogen.

Vi konstaterer, at sidste led i bekendtgørelsens ordlyd "hvor mange mennesker opholder sig", i hvert fald må anses at være opfyldt, jf. oplysningen om, at der til stævner 5-10 gange årligt kan være op mod 1000 mennesker. Vi mener ikke, at det i den forbindelse kan tillægges betydning, at det kun er et begrænset antal gange om året, at så mange mennesker er til stede.

Med hensyn til, om der er tale om "tilsvarende arealanvendelse", taler det imod dette, at de eksempler på tilsvarende anvendelse, der er nævnt i håndbogen, jf. ovenfor, alle eller for hovedparten synes at vedrøre anvendelse, der indbefatter (lovlig) overnatning. Hvis man i stedet forsøger at drage en parallel til de institutioner, der er nævnt i håndbogen, og som ikke indbefatter overnatning, fremgår det til gengæld som afgørende, at de pågældende mennesker ikke er eller kan forventes at være selvhjulpne i en evakueringsituation. Publikum til motorcrossbanen må vel for hovedparten forventes at være selvhjulpne, hvorfor dette taler imod, at der skulle være tale om tilsvarende anvendelse. Det kan endvidere i den forbindelse næppe tillægges afgørende betydning, at adgangsforholdene til motorcrossbanen er dårlige, da risikohåndbogen udtrykkeligt henviser til, at definitionen på "tilsvarende arealanvendelse" er snævrere end definitionen på følsomme arealer i bekendtgørelse om planlægning omkring risikovirksomheder, der også lægger vægt på evakueringskriteriet.

Selv om meget således taler imod, at motorcrossbanen kan anses for "tilsvarende virksomhed", hælder vi alligevel ud fra et forsigtighedsprincip mest til, at der vil være tale om "tilsvarende arealanvendelse" i risikobekendtgørelsens forstand. For at der er tale om "tilsvarende arealanvendelse" taler således, at eksemplificeringen i risikohåndbogen ikke er udtømmende, jf. ordlyden "blandt andet". Heri ligger, at også andre former for anvendelse end de nævnte kan være omfattet. Vi lægger også vægt på, at "kolonihaver" er nævnt blandt eksemplerne på "tilsvarende arealanvendelse", og at kolonihaver både kan være med og uden overnatningsmulighed, hvorfor dette næppe er et ufravigeligt kriterie. Endelig lægger vi vægt på oplysningen om, at der formentlig af og til de facto overnattes på arealet i forbindelse med stævner, uagtet at der ikke er givet tilladelse her til. Sammenholdt med det oplyste om adgangsforholdene, som ganske vist ikke er et selvstændigt kriterie, jf. ovenfor, kan vi således ikke afvise, at motorcrossbanen vil kunne falde ind under definitionen af "tilsvarende arealanvendelse".

Svendborg Kommune kan, hvis der er behov for større sikkerhed om dette spørgsmål, overveje at rette henvendelse til Miljøstyrelsen. Vi bistår i givet fald gerne hermed.

Med venlig hilsen

Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll

Partner

T +45 3334 4385 | M +45 5234 4385 | [vCard](#) | [Læs profil](#)

HORTEN

Horten Advokatpartnerselskab | Philip Heymans Allé 7 | DK-2900 Hellerup, København
T +45 3334 4000 | F +45 3334 4001 | CVR 33775229 | [horten.dk](#)

Databeskyttelse

Vi registrerer personoplysninger i forbindelse med vores sagsbehandling.

Læs hvordan Horten behandler personoplysninger [her](#)

Denne e-mail og eventuelle vedhæftede filer kan indeholde fortrolige oplysninger og er kun beregnet for adressaten. Hvis du ved en fejl har modtaget e-mailen, beder vi dig venligst slette den og informere os pr. telefon. Denne meddelelse må ikke videregives, kopieres eller på anden måde anvendes af andre uden vores forudgående tilladelse.

Fra: Helene Lysebjerg Grenild <helene.grenild@svendborg.dk>

Sendt: 27. august 2019 09:45

Til: Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll <akv@horten.dk>

Cc: Marie Bockhahn <MBB@horten.dk>

Emne: Re: SV: ammoniakkeplanlæg

Ja, det er korrekt forstået.

Venlig hilsen

Helene Lysebjerg Grenild

Planlægger

Svendborg Kommune

Mail: Helene.grenild@svendborg.dk

Tlf: 29 21 55 62

Den 27. aug. 2019 kl. 09.43 skrev Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll <akv@horten.dk>:

Mange tak, Helene.

Jeg forstår herefter dit spørgsmål sådan, at I med henblik på det mulige scenarie, at ammoniak-mængden kommer over tærskelværdien på 5 t, foreløbig alene ønsker en

vurdering af, hvorvidt der vil være tale om følsom anvendelse inden for 200 meter-grænsen, baseret på oplysningerne om motorcrossbanen?

Med venlig hilsen

Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll
Partner

T +45 3334 4385 | M +45 5234 4385 | [vCard](#) | [Læs profil](#)

<image002.png>

Horten Advokatpartnerselskab | Philip Heymans Allé 7 | DK-2900 Hellerup, København
T +45 3334 4000 | F +45 3334 4001 | CVR 33775229 | horten.dk

Databeskyttelse

*Vi registrerer personoplysninger i forbindelse med vores sagsbehandling.
Læs hvordan Horten behandler personoplysninger [her](#)*

*Denne e-mail og eventuelle vedhæftede filer kan indeholde fortrolige oplysninger og er kun beregnet for adressaten.
Hvis du ved en fejl har modtaget e-mailen, beder vi dig venligst slette den og informere os pr. telefon. Denne
meddelelse må ikke videregives, kopieres eller på anden måde anvendes af andre uden vores forudgående tilladelse.*

Fra: Helene Lysebjerg Grenild <helene.grenild@svendborg.dk>

Sendt: 27. august 2019 09:33

Til: Marie Bockhahn <MBB@horten.dk>; Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll <akv@horten.dk>

Emne: VS: ammoniakkøleanlæg

Nu også til Marie Bockhahn.

Venlig hilsen

Helene Lysebjerg Grenild
Planlægger

Svendborg Kommune
Plan og Udvikling

Frederikshøj 4, 1. sal
5700 Svendborg

Tlf: +4529215562
Mobil: +4529215562
Email: helene.grenild@svendborg.dk

<image003.jpg>

Fra: Helene Lysebjerg Grenild
Sendt: 27. august 2019 09:29
Til: Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll <akv@horten.dk>
Emne: SV: ammoniakøleanlæg

Kære Anne Sophie

Vi ved endnu ikke hvad mængden af ammoniak vil blive, da der først kommer projektudbud ind i næste uge. Jeg sender her to interne notater, som indeholder lidt flere tekniske og miljømæssige oplysninger, som måske kan hjælpe.

I forhold til motorsportsbanen gives der aldrig tilladelse til overnatning på pladsen i forbindelse med de lejlighedsvis arrangementer. Men erfaringsmæssigt ved vi, at motorsportsfolket ofte har autocampere med rundt i landet til løb. Vi kan derfor ikke udelukke at overnatning forekommer.

Du er velkommen til at ringe, hvis du har yderligere spørgsmål.

Venlig hilsen

Helene Lysebjerg Grenild
Planlægger

Svendborg Kommune
Plan og Udvikling

Frederikshøj 4, 1. sal
5700 Svendborg

Tlf: +4529215562
Mobil: +4529215562
Email: helene.grenild@svendborg.dk

<image003.jpg>

Fra: Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll [<mailto:akv@horten.dk>]
Sendt: 27. august 2019 09:14
Til: Helene Lysebjerg Grenild <helene.grenild@svendborg.dk>
Cc: Marie Bockhahn <MBB@horten.dk>
Emne: ammoniakøleanlæg

Kære Helene,

Tak for samtalen i går. Vi er i gang med at undersøge jeres spørgsmål og vender tilbage med et kort, skriftligt svar senere i dag.

Jeg skal blot lige være sikker på, Om I har fået oplyst, hvorvidt mængden af ammoniak i anlægget vil være over eller under tærskelværdien på 5 tons?

Svar gerne tilbage til mig med Marie Bockhahn cc. Så vil en af os gå videre med vurderingen og svar til dig.

Med venlig hilsen

Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll

Partner

T +45 3334 4385 | M +45 5234 4385 | [vCard](#) | [Læs profil](#)

<image005.png>

—

Horten Advokatpartnerselskab | Philip Heymans Allé 7 | DK-2900 Hellerup, København
T +45 3334 4000 | F +45 3334 4001 | CVR 33775229 | horten.dk

Databeskyttelse

Vi registrerer personoplysninger i forbindelse med vores sagsbehandling.

Læs hvordan Horten behandler personoplysninger [her](#)

Denne e-mail og eventuelle vedhæftede filer kan indeholde fortrolige oplysninger og er kun beregnet for adressaten. Hvis du ved en fejl har modtaget e-mailen, beder vi dig venligst slette den og informere os pr. telefon. Denne meddelelse må ikke videregives, kopieres eller på anden måde anvendes af andre uden vores forudgående tilladelse.

HORTEN